

S.A.N.B. S.P.A.
Via Mangilli A.C. – 70033 CORATO (BA)
C.F. 07698630725
Numero REA: BA-575480

DETERMINA DELL'AMMINISTRATORE UNICO N. 27 DEL 01/07/2020

Oggetto: Determina di indizione procedura negoziata ex art. 36 co. 2 lett. b) d. lgs. n. 50/2016 relativa all'affidamento dei servizi di somministrazione di lavoro temporaneo a tempo determinato di figure professionali da impiegarsi nei servizi di igiene urbana (spazzamento, raccolta e trasporto rsu).

L'anno 2020, addì 01 del mese di luglio, il sottoscritto, **Avv. Nicola, Roberto Toscano**, nato a Bitonto (BA) il 15/03/1966 (cod. fisc: TSCNCL66C15A893L), nella sua qualità di **Amministratore unico** della **S.A.N.B. s.p.a.** avente sede in Corato (BA) alla via Mangilli A.C., cap. soc. Euro 100.000,00 interamente sottoscritto e versato, cod. fisc., p. IVA e numero iscrizione al Registro delle Imprese 07698630725 – in forza della delibera dell'Assemblea straordinaria dei soci del 18/12/2019,

premessi che

- S.A.N.B. s.p.a. – società in *house providing* totale capitale pubblico costituita dai Comuni di Terlizzi, Bitonto, Corato, Molfetta e Ruvo di Puglia – è stata costituita per la gestione unitaria del servizio integrato di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani nei territori dell'Aro Ba/1 ai sensi della L. R. Puglia n. 24/2012 e ss.mm.ii.;
- in particolare, stante la volontà condivisa dei soci e del Commissario dell'Aro Ba/1 di avviare il servizio unitario a mezzo società a controllo analogo congiunto e a totale partecipazione pubblica - in quanto ritenuta la modalità più funzionale alla realizzazione degli obiettivi di convenienza economico-finanziaria e degli altri obiettivi di interesse generale in termini di universalità e socialità, di efficienza, di trasparenza e diretto controllo pubblico, di qualità del servizio e flessibilità operativa, di ottimale impiego delle risorse pubbliche e di diretta integrazione nei programmi ambientali degli enti pubblici di riferimento – la società, rimasta inattiva dopo la sua costituzione, è stata ricapitalizzata con delibera di assemblea straordinaria del 18/12/2019 con la condizione essenziale di avviare l'attività nel più breve tempo possibile subentrando, senza soluzione di continuità, ai gestori uscenti nella prosecuzione del servizio;
- in esecuzione del mandato conferito dall'assemblea dei Comuni soci, sono stati posti in essere i procedimenti amministrativi e le condizioni tecniche per subentrare nella gestione in forma unitaria del servizio tra i quali: l'iscrizione della società all'Albo autotrasportatori conto terzi e al R.E.N.; l'iscrizione nell'Albo Nazionale Gestori Ambientali; la nomina del R.A.S.A.; l'iscrizione della società nell'A.U.S.A.; (art. 33-ter del D.L. n. 179/2012) l'acquisizione dei mezzi necessari all'espletamento del servizio a mezzo contratti di affitto con i gestori uscenti; l'acquisizione in uso delle basi logistiche funzionali al servizio; le procedure di accordo collettivo in sede sindacale per il passaggio del personale dai gestori uscenti al gestore unitario subentrante;
- facendo seguito alla deliberazione n. 1 del 25/03/2020 del Commissario ad acta dell'ARO Ba/di affidamento unitario del servizio, da ultimo in data 03/07/2020 i rappresentanti dei Comuni e il Commissario dell'ARO Ba/1, anche nella sua funzione di Direttore Generale dell'AGER, hanno stabilito che ciascun Comune provvederà da subito con determina ad assumere l'impegno di spesa per l'avvio della gestione unitaria del servizio da parte della S.A.N.B., che subentrerà pertanto a breve, presumibilmente già nel corrente mese, ai gestori uscenti, "transitoriamente alle medesime condizioni esistenti", nelle more di formalizzare "entro il 31/10/2020 lo schema di contratto di servizio unitario, con allegato disciplinare tecnico economico per ciascun comune in relazione alle diverse condizioni iniziali e in funzione della progressiva omogeneizzazione" del servizio;

considerato che

- per l'**estrema urgenza** indotta dall'imminente avvio della gestione unitaria del servizio deciso dai Comuni, avente natura di **servizio pubblico essenziale**, e la necessità di evitare e prevenire qualsiasi rischio di interruzione dello stesso, anche per le preminenti esigenze di salvaguardia dell'**igiene e della**

salute pubblica, occorre indifferibilmente dotare la società di tutte le acquisizioni strumentali e di tutte le forniture indispensabili all'erogazione del servizio di igiene urbana sull'intero territorio dell'ARO Ba/1;

- dette acquisizioni e forniture non sono state fino ad oggi realizzate e predisposte nella loro completezza tanto a causa della persistente incertezza sulla data di effettivo avvio della gestione unitaria del servizio quanto per gli impedimenti e i rallentamenti causati dalle restrizioni per l'emergenza Covid-19 degli ultimi mesi, nonché a causa del ritardo nella efficacia della delibera di revoca dello stato di liquidazione ai sensi dell'art. 2487-ter cod. civ., essendo risultata la delibera dell'assemblea straordinaria della società annotata presso il Registro delle Imprese di Bari soltanto in data 03/03/2020 (con conseguente decorso del termine dei 60 giorni per eventuali opposizioni ai sensi della richiamata disposizione soltanto da questa data) per motivazioni non imputabili alla società;

tenuto conto che

- la decisione assunta in ARO, dello scorso 03/07/2020, ha definitivamente consentito, con le consequenziali determine di impegno di spesa da parte dei Comuni in corso di adozione, il subentro del gestore unitario nel servizio;
- oltre alla preminente necessità di evitare qualsiasi disagio nel passaggio dai gestori uscenti al gestore unitario subentrante, l'ulteriore rinvio dell'inizio dell'attività di quest'ultimo pregiudicherebbe il mantenimento del finanziamento regionale per la realizzazione di interventi volti all'incremento degli indici di raccolta differenziata nell'ambito di raccolta – riconosciuto all'AROBa/1 giusta comunicazione della Regione Puglia di protocollo n.AOO_090-12/08/2015 – 0007976, in stretta correlazione all'avvio del servizio unitario assegnato a S.A.N.B. s.p.a. - stanti i ripetuti richiami all'avvio del servizio unitario da parte della Regione Puglia- Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifiche, nonché la stessa possibilità di proseguire il programma di gestione unitaria del servizio a mezzo società partecipata pubblica e *in house providing* per il concreto e serio rischio di minare la capacità di sopravvivenza della stessa a causa della persistente assenza di ricavi dovuti soltanto alla persistente inattività;

dato atto che rispetto a ciascuna delle acquisizioni e forniture mancanti, la società promuoverà senza indugio le procedure di cui al d. lgs. n. 50/2016 facendo ricorso, laddove necessario, nelle more degli stessi, e per il tempo e nella misura strettamente necessaria, ad affidamenti “ponte” ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. b), con inserimento di apposita clausola risolutiva legata al perfezionamento delle procedure ordinarie;

rilevato che tra le acquisizioni strumentali e le forniture indispensabili e indifferibili vi è il servizio di somministrazione di figure professionali da impiegarsi a tempo determinato nei servizi di igiene urbana, nelle more del perfezionamento da parte della società delle procedure di rideterminazione della pianta organica e di riorganizzazione dei servizi al proprio interno;

dato atto che per l'affidamento di questo servizio la società, con determina dell'amministratore unico n. 19, del 15 giugno 2020 ha pubblicato un avviso esplorativo per manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione di agenzie di somministrazione di manodopera interessate all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d. lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a tempo determinato di figure professionali da impiegarsi nei servizi di igiene urbana (spazzamento, raccolta e trasporto rsu) e si sta adoperando per la predisposizione della documentazione della gara ad evidenza pubblica, che sarà avviata il prima possibile, non appena l'assemblea dei soci, nell'esercizio del potere di controllo analogo congiunto, avrà deliberato in merito alle diverse forme di reclutamento del personale in conformità alle previsioni di cui all'art. 19 del d. lgs. n. 175/2016;

dato atto che la procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) non potrà essere superiore a mesi 3 (tre) effettivi, decorrenti dalla sottoscrizione del contratto o dal verbale di avvio dell'esecuzione, più eventuali ulteriori mesi 3 (tre) di rinnovo;

ritenuto, per le sopra esposte ragioni di urgenza, pertanto necessario avviare una procedura negoziata ex art. 36 co. 2 lett. b) d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del suddetto servizio;

visti gli articoli:

- 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

visti altresì

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

constatato che il servizio da affidare, per quanto strettamente necessario e indispensabile ad assicurare la continuità del servizio secondo i normali livelli di efficienza, esso avrà la durata strettamente necessaria all'espletamento della gara ad evidenza pubblica che sarà avviata il prima possibile, non appena l'assemblea dei soci, nell'esercizio del potere di controllo analogo congiunto, avrà deliberato in merito alle diverse forme di reclutamento del personale in conformità alle previsioni di cui all'art. 19 d. lgs. n. 175/2016;

dato atto che il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del d. lgs. n. 50/2016;

ritenuto che l'importo del servizio posto a base di gara è di € 100.000,00 (Euro centomila/00) oltre IVA, parametrato al valore del margine di agenzia, complessivamente inteso tenendo conto sia dei tre mesi effettivi, sia dell'eventuale rinnovo. Per il servizio oggetto dell'appalto, non sussistono rischi interferenziali;

ritenuto che le professionalità richieste da S.A.N.B. per l'espletamento del servizio di igiene urbana, rivestono le seguenti qualifiche:

Livello inquadramento	Unità	Ore complessive
J	8	1.250
1B	63	10.700
3B	4	760

considerato che, per le ragioni tutte innanzi esplicitate e da intendersi qui richiamate, è intenzione di questa stazione appaltante procedere alla consultazione degli operatori economici individuati tra coloro che hanno fatto pervenire la propria manifestazione di interesse in risposta all'avviso pubblico approvato con determina dell'Amministratore unico n. 19 del 15 giugno 2020 e pubblicato sul sito istituzionale della società in data 16 giugno 2020;

dato atto che, a seguito della sopra menzionata manifestazione di interesse sono stati individuati n. 4 operatori, ai quali verrà richiesto di presentare offerta, nella specie:

- Adecco Italia S.p.a. – sede Milano via Tolmezzo n. 15 – p.iva 10539160969
- Etjca – sede Milano via Valassina n. 24 – p.iva 12720200158
- E – work S.p.a. – sede Milano via Cola Montano n. 32 – p.iva 13063380151
- Manpower S.r.l. – sede Milano via G. Rossini n. 6/8 – p.iva 10981420960

dato atto altresì che

- nelle more del perfezionamento della procedura avviata per dotarsi di un'apposita piattaforma telematica di negoziazione, in deroga alle disposizioni di cui agli artt. 40 e 58 d. lgs. n. 50/2016, la procedura di gara sarà espletata attraverso la ricezione di plichi cartacei contenenti le offerte;
- il codice CIG è il seguente: 836505990E.

Tutto quanto innanzi esposto

D E T E R M I N A

1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

- 2) di dar corso alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) d.lgs. 50/per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a tempo determinato di figure professionali da impiegarsi nei servizi di igiene urbana (spazzamento, raccolta e trasporto rsu) secondo quanto specificato dalla tabella in premessa;
- 3) di dare atto che si è provveduto ad individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli tra coloro che hanno fatto pervenire la propria manifestazione di interesse in risposta all'avviso pubblico approvato con determina dell'Amministratore unico n. 19 del 15 giugno 2020 e pubblicato sul sito istituzionale della società in data 16 giugno 2020 e che, pertanto, si provvederà ad invitare i seguenti operatori economici:
- Adecco Italia S.p.a. – sede Milano via Tolmezzo n. 15 – p.iva 10539160969
 - Etjca – sede Milano via Valassina n. 24 – p.iva 12720200158
 - E – work S.p.a. – sede Milano via Cola Montano n. 32 – p.iva 13063380151
 - Manpower S.r.l. – sede Milano via G. Rossini n. 6/8 – p.iva 10981420960
- 4) di stabilire che, in deroga alle disposizioni di cui agli artt. 40 e 58 d. lgs. n. 50/2016, nelle more del perfezionamento della procedura avviata per dotarsi di un'apposita piattaforma telematica di negoziazione, la procedura di gara sarà espletata attraverso la ricezione di plichi cartacei contenenti le offerte;
- 5) di approvare gli allegati alla presente determina: lettera di invito, facsimile domanda di partecipazione; schema offerta economica, schema offerta tecnica ;
- 6) di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 5 del D.M. 24/10/2014, n. 181, Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Salvatore Mastroiello, direttore generale della società SANB s.p.a.;
- 7) di trasmettere la presente determinazione al Collegio sindacale, al Revisore legale, al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nonché ai soci.

L'Amministratore unico
Avv. Nicola Roberto Toscano

